

'20년 제1차 고용정책심의회

제3호 안건 (심의)

2020년 고용영향평가 대상과제 선정

2020. 3. 6.



고용노동부

순 서

I. 2020년 평가과제(안) 선정기준 및 경과	 1
II. 2020년 평가과제(안) 및 세부내용	 2
III. 2020년 평가 계획	 6
〈붙임〉 고용영향평가 표준매뉴얼 주요내용	 7

I. 2020년 평가과제(안) 선정기준 및 경과

- ◆ 고용영향평가는 중앙·지방 정부의 주요 정책, 사업, 법·제도 등이 고용의 양과 질에 미치는 영향을 분석·평가하여 고용친화적인 정책추진을 견인하려는 제도

* '09년 법적 근거 마련(고용정책기본법), '10년부터 실시하여 '19년까지 총 237개 과제 수행

□ 선정 기준

- 노동시장에 미치는 영향이 클 것으로 판단되는 정책 등
- 고용효과 분석·측정의 용이성, 정책 내용의 명확성 등을 고려하여 평가가 가능할 것으로 판단되는 사항

※ 고용정책기본법 시행령 제22조 제2항

고용영향평가의 대상을 선정할 때에는 해당정책이 노동시장에 미치는 영향 및 그 정도, 평가의 가능성과 정책 분석·평가의 시급성 등을 종합적으로 고려하여야 한다.

□ 선정 추진경과

- ◆ 평가센터 자체발굴, 부처 추천 등을 통해 후보과제를 발굴하고, 사전검토 및 관계부처 협의를 거쳐 5개 분야, 22개 과제를 선정

- '20년 평가를 위한 후보과제 발굴 및 Pool 구축(총 73개 과제)
 - 정책·현안 모니터링, '고용영향평가 운영위원회' 및 전문가 의견 수렴을 통해 주요 현안을 중심으로 후보과제 발굴
 - * 고용영향평가 운영위원회는 고용부, 한국노동연구원(고용영향평가센터) 및 노동시장, 산업 등 관련 분야 전문가로 구성 (13명)
 - 부처·자치단체·정부위원회 및 지역·산업별 인적자원개발위원회 등을 대상으로 평가과제 수요조사 실시
- 운영위원회 검토, 예비조사 및 관계부처 협의 등을 통해 22개 과제 선별
 - * 예비조사는 선행연구 검토 및 전문가 심층면접, 구체적인 정책 내용과 데이터 유무 조사 등을 통해 평가 가능성을 점검

Ⅱ. 2020년 평가과제(안) 및 세부내용

- 산업활성화(5개), 노동조건 개선(4개), 공정사회 및 격차완화(3개), 지역 활성화(5개), 기술혁신 및 시장변화(5개) 등 5개 분야 22개 과제 선정

순서	분야	과제명
1	산업활성화	소재·부품·장비산업 경쟁력 강화의 고용영향 분석
2		한-중 FTA의 고용효과
3		신남방정책의 고용영향 분석
4		바이오헬스산업 혁신전략 추진의 고용영향 분석 -의약품 제조업을 중심으로-
5		섬유패션산업 지원정책의 고용영향 분석
6	노동조건 개선	직장 내 괴롭힘 방지법이 고용에 미치는 영향
7		산업안전보건법상 도급금지 및 승인제도의 고용효과 분석
8		건설근로자의 고용개선 등에 관한 법률 개정의 고용영향 분석 -기능인 등급제 도입을 중심으로-
9		정보통신업 근로시간 단축의 고용영향 분석
10	공정사회 및 격차완화	60세 정년임의무화의 고용효과
11		여성과학기술인 지원정책의 고용효과
12		온종일돌봄정책이 고용에 미치는 영향
13	지역활성화	창원시 복합쇼핑몰 입점이 지역 고용에 미치는 영향
14		지역산업거점기관 지원의 고용효과
15		산단 연계성 강화의 고용영향 분석
16		지역주도 혁신성장의 고용영향 분석
17		생활SOC 정책이 고용에 미치는 영향
18	기술혁신 및 시장변화 등	MCN(Multi Channel Network) 활성화가 고용에 미치는 영향
19		키오스크 확산이 외식업 고용에 미치는 영향
20		인쇄산업 첨단화의 고용효과
21		생활체육 활성화 및 참여 확대의 고용효과
22		소규모 주류제조업 규제완화의 고용효과

〈 산업활성화 : 5개 〉

순서	과제	세부 내용	소관 부처
1	소재·부품·장비산업 경쟁력 강화의 고용영향 분석	▶ 일본 수출규제 등 대외 교역여건 변화로 국내 소재·부품·장비의 공급 안정화 등을 위한 「소재·부품·장비 경쟁력 강화 대책」 발표('19.8월) ▶ 소재·부품·장비산업 공급망 안정, 자립도 증가 등 정책 효과 발생 시 수반될 고용영향을 분석	산업부 중기부 과기부
2	한·중 FTA의 고용효과	▶ 「한중 FTA」 체결('15)이 그간 경제성장과 고용기회에 미친 영향을 분석 ▶ 미중 무역분쟁 등 대외 여건 변화 대응방안을 모색	산업부
3	신남방정책의 고용영향 분석	▶ 아세안과 인도 등 신남방국가들과의 협력과 교류를 강화하는 「신남방정책 추진전략」('18.11월) 수립·추진 ▶ 신남방국가들과의 교류협력 확대에 의한 노동시장 효과를 분석하고, 이를 통한 내국인 고용 증진 방안 모색	신남방 특위 산업부 등
4	바이오헬스산업 혁신전략 추진의 고용영향 분석 -의약품제조업을 중심으로-	▶ 미래 유망산업인 바이오헬스산업을 육성하기 위하여 「바이오헬스산업 혁신전략」('19.5월) 발표 ▶ 해당 분야 중 비중이 큰 의약품 제조업을 중심으로 고용효과를 분석하고, 개선점 도출	복지부 식약처 산업부 과기부
5	섬유패션산업 지원정책의 고용영향 분석	▶ ICT융복합, 첨단산업용 신소재산업 육성 등 섬유패션 고부가가치화를 위한 「섬유패션산업 활력 제고 방안」('19.6월) 추진 ▶ 정책 추진에 따른 산업 및 고용의 변화를 분석하고, 섬유패션산업 첨단화를 위한 정책제언 모색	산업부

〈 노동조건 개선 : 4개 〉

순서	과제	세부 내용	소관 부처
1	직장 내 괴롭힘 방지법이 고용에 미치는 영향	▶ 직장 내 괴롭힘을 금지하고, 예방·조치 등을 제도화하는 「근로기준법」 개정 및 시행('19.7월) ▶ 직장 내 괴롭힘으로 인한 비자발적 이직방지 등 고용과 관련된 효과를 분석하고 개선점 도출	노동부
2	산업안전보건법상 도급금지 및 승인제도의 고용효과 분석	▶ 유해·위험작업으로부터 근로자 안전을 보호하기 위한 「산업안전보건법」 개정('19.1월)에 따라 위험작업의 사내도급금지 및 승인제도 등이 도입·시행됨 ▶ 도급금지 및 승인제도 도입 등의 법 개정 사항을 중심으로 고용에 미치는 영향 추정 및 제도 운영을 위한 제언 모색	노동부
3	건설근로자의 고용개선 등에 관한 법률 개정의 고용영향 분석 -기능인등급제 도입을 중심으로-	▶ '19.11월 「건고법」 개정으로 건설숙련인력 육성 및 청년층 유입을 촉진하기 위한 「건설기능인등급제」 도입 예정 ▶ 등급별 인력 수급 현황 분석 및 제도 정착을 위한 제언	국토부 노동부

순서	과제	세부 내용	소관 부처
4	정보통신업 근로시간 단축의 고용영향 분석	▶ 정보통신업계의 특성을 반영하여 근로시간 단축 시 예상되는 영향을 파악하고 정책제언 모색 * 300인 미만 중소기업체가 대다수이며 프리랜서·외주인력 활용 빈번	노동부 과기부

〈 공정사회 및 격차완화 : 3개 〉

순서	과제	세부 내용	소관 부처
1	60세 정년 의무화의 고용효과	▶ '16년 「고령자고용촉진법」 개정에 따라, '17.1월 60세 정년 의무화 전면 시행 ▶ 그간 사업체·지역·인구특성별 고용에 미친 영향 및 기업 대응 사례 등을 분석하고 제도개선 방안 도출	노동부
2	여성과학기술인 지원정책의 고용효과	▶ 과학기술인력 수요가 증가하고 있으나, 여성과학기술인 고용은 여전히 남성과 격차를 보이고 있음 ▶ 「제4차 여성과학기술인 육성·지원 기본계획」('19.3월) 상의 관련 정책효과 분석 및 개선방안 마련	과기부 여가부
3	온종일돌봄정책이 고용에 미치는 영향	▶ 「온종일 돌봄체계 구축·운영 계획」('18.4월)에 따라 '22년까지 수혜 초·중·고·대 수 55만명까지 확대 계획 ▶ 온종일 돌봄에 따른 직접 고용효과 및 서비스 수혜 가구의 고용 제고(경력단절 방지 등) 효과 분석	교육부 복지부 여가부

〈 지역활성화 : 5개 〉

순서	과제	세부 내용	소관 부처
1	창원시 복합쇼핑몰 입점이 지역 고용에 미치는 영향	▶ 창원시는 '23년 복합쇼핑몰 입점이 예정됨에 따라, 지역경제에 미칠 영향을 다각도로 분석 중 ▶ 기존 복합쇼핑몰 입점지역 사례를 다수 분석하여 인근 지역에 미치는 직·간접적 고용효과 및 소상공인 영향을 분석하고, 상생을 위한 정책방안 마련	창원시 경상남도 중기부 노동부
2	지역산업거점기관 지원의 고용효과	▶ 지역산업거점기관 지원사업이 '20년 일몰되고, 향후 「스마트특성화 기반구축 지원사업」으로 전환될 예정 ▶ 10여년 간의 고용효과를 분석하고, 이를 바탕으로 새로운 사업의 고용 친화적 도입 방안 모색	산업부

순서	과제	세부 내용	소관 부처
3	산업단지 연계성 강화의 고용영향 분석	▶ 산단의 활력 제고를 위해 지역내·지역간 연계를 강화하는 「산업단지 대개조 계획」(19.11월) 수립 ▶ 산단 내 기업 간 연계 강화의 고용효과를 분석하여 해당 계획의 고용효과를 간접적으로 추정	산업부 국토부 등
4	지역주도 혁신성장의 고용영향 분석	▶ 지역의 산업육성을 위한 각 부처의 정책·사업들이 분절적으로 지원되어 효율성이 낮다는 지적이 있어 왔음 * 이와 관련, 균형위 등은 「지역혁신체계 개편방안」을 추진(19.10월) ▶ 지역주도로 사업기획·평가 등을 수행한 선도사례의 고용효과를 분석하고, 지역이 주도하는 산업정책의 고용효과 제고를 위한 정책제언 모색	균형위 산업부 중기부 과기부 등
5	생활SOC정책이 고용에 미치는 영향	▶ 「생활SOC 3개년 계획」(19.4월) 수립 및 추진에 따라 '22년까지 약 30조원을 투자할 계획 ▶ 생활SOC 확충에 따라 건설단계, 완성 후 운영단계에서 발생하는 고용효과 및 지역사회 경제활성화로 인한 고용효과를 추정	국조실 등

〈 기술혁신 및 시장변화 등 : 5개 〉

순서	과제	세부 내용	소관 부처
1	MCN(Multi Channel Network) 활성화가 고용에 미치는 영향	▶ 온라인 동영상 플랫폼을 통한 콘텐츠 생산 활성화로 MCN 산업이 급속도로 성장하고 있으며, 「1인 미디어 산업 활성화 방안」(19.8월)에도 MCN 지원방안이 포함 ▶ MCN 산업 고용의 현황, 특성 및 전망을 분석하고, 건전한 노동시장 형성을 위한 대응방안을 마련	과기부
2	키오스크 확산이 외식업 고용에 미치는 영향	▶ 키오스크(무인주문기) 확산에 따라 노동 대체효과 발생 예상 ▶ 무인주문기 확산으로 인한 외식업종 노동 대체효과 및 근로환경 변화 등을 분석하고, 보완 방안 마련	노동부 농식품부 중기부
3	인쇄산업 첨단화의 고용효과	▶ 인쇄산업의 첨단화·디지털화 및 친환경화를 위한 「인쇄 문화산업 진흥 5개년 계획」(17.9월) 추진 ▶ 정책목표에 따른 고용효과를 분석하고, 보완방안 모색	문체부
4	생활체육 활성화 및 참여 확대의 고용효과	▶ 생활체육지도사 지원, 「국민체력 100」 등 관련 정책을 대폭 확대할 계획 ▶ 관련 정책·사업의 고용효과를 분석하고, 고용친화적인 정책 추진을 위한 제언 도출	문체부
5	소규모 주류제조업 규제완화의 고용효과	▶ 「주세법」 등 개정으로 소규모 주류제조업에 도입(12년)으로 소규모 업체의 시장점유율도 확대 추세 ▶ 해당 규제개선이 주류 제조업 및 관련 업종 고용에 미친 효과를 분석하고, 향후 정책방향 모색	기재부 국세청

Ⅲ. 2020년 평가 계획

□ 평가 실시 계획

- (평가 내용) ①일자리 창출 경로(고용연계성), ②고용의 양·질에 미치는 영향을 분석하고, ③고용친화적 정책추진을 위한 정책제언 실시

* 「정책 고용영향평가 업무지침」 및 「평가 표준매뉴얼」에 따라 평가연구 실시 및 사업관리

- (평가 방법) 공인통계 및 자체 실태조사 결과 분석, 정책의 도입·변경 등에 따른 시나리오 설정을 통한 고용효과 예측 등

* 최소 3회 이상의 보고회를 통해 관계부처 및 전문가 의견수렴을 실시하고, 노·사 등 이해관계자 의견은 FGI, 설문조사 등을 통해 반영

<'20년 정책 고용영향평가 연간 실시계획(안)>

3월	· 연구자 선정 및 워크숍 실시
4월	· 착수보고회 실시(소관부처·심의위원 참여) ☞ 연구 범위, 연구방법 및 활용 자료원 등 확정
6~7월	· 중간보고회 실시(소관부처·심의위원 참여) ☞ 정책 시행에 따른 고용효과 분석을 위한 시나리오 설정 방법, 설문조사 및 심층면접(FGI) 설계 등 논의
10~11월	· 최종보고회 실시(소관부처·심의위원 참여) ☞ 고용의 양질에 미치는 영향 및 정책개선 방안 논의
12월	· 정책 고용영향평가 마무리 및 결과발표회 개최
'21년 상	· 고용영향평가 DB를 통해 평가결과 대국민공개

□ 평가결과 활용

- 평가결과는 DB로 구축하여 대외 공개하고, 부처의 정책제언 이행현황 지속 모니터링('21년 상)

* 과제별 연구자, 평가결과, 정책제언 이행상황 등을 정리하여 한국노동연구원 고용영향평가센터 홈페이지(www.kli.re.kr/eia)를 통해 공개

- 결과발표회 실시, 월간 고용영향평가 브리프 발행, 학회 발표 등을 통해 공감대 확산 ('20.12월~'21년)

□ 평가내용

- ①일자리가 발생하는 경로 및 메커니즘 분석, ②정책 시행에 의한 고용의 양·질 변화, ③고용효과를 제고하기 위한 정책제언

분석항목	내용
일자리창출 경로	· 정책 시행이 일자리 창출로 이어지는 과정을 추적·분석 * 예시) 영업 규제완화 → 투자증대 → 신규사업 실시·기존 사업체 확장 → 일자리 창출
고용의 양	· 정책 시행에 의한 일자리 수 증감을 수치로 표현 * 예시) 규제전면 폐지 시 고용 5,000명 증대, 5인 이하 사업 대상 규제 폐지 시 고용 1,500명 증대 예상
고용의 질	· 임금, 근로시간, 고용형태, 고용안정, 성평등 등의 질적 변화 * 예시) 평균 근로시간 56시간 → 52시간으로 감축 예상
고용친화적 정책제언	· 고용의 양과 질을 개선할 수 있는 방안을 제시하고, 개선방안의 기대 고용효과를 제시

□ 평가·연구방법 표준안

- ① (일자리 창출 경로) 문헌연구 등을 통해 가정하고, 실태조사를 통해 추적·분석
- ② (고용의 양) 관련 정책의 도입·변화·폐지 등에 따른 시나리오를 설정하고, 시나리오 변수(매출액 등) 변화에 따른 고용 증감량 추정
- ③ (고용의 질) 정부공인통계(사업체노동력조사, 고보DB 등)를 분석하여 고용의 질 관련 산업의 현재 상태, 추정되는 변화를 구체적인 수치로 제시
 - * 관련 기존통계나 데이터가 없는 경우 연구진이 실태조사를 실시하여 자료를 확보
- ④ (고용친화적 정책제언) 현장 전문가, 노사, 산업별 협회 등을 대상으로 FGI, FGD를 실시하고 개선방안pool을 구축
 - * 연구대상 정책의 소관부처 담당자와 협의 후 시급성·필요성에 따라 제언 결정